



KLASA: UP/I-344-03/22-11/312

URBROJ: 376-05-3-23-10

Zagreb, 17. svibnja 2023.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Kraljevice i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Kraljevice, Korzo 16, Rijeka, zastupanog po xy, odvjetniku iz Zagreba, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Grada Kraljevice prema evidenciji Općinskog suda u Rijeci, Zemljišnoknjižnog odjela Rijeka dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj 39/2022 (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Grada Kraljevice navedenim u Potvrdi Primorsko-goranske županije, Grada Kraljevice, Upravnog odjela za komunalni sustav, klasa: 940-01/23-01/5, urbroj: 2170-8-03-23-3 od 7. travnja 2023. koja je sastavni dio ovog rješenja, na kojim cestama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koje koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Grada Kraljevice – komunalna infrastruktura, navedenim u Potvrdi Primorsko-goranske županije, Grada Kraljevice, Upravnog odjela za komunalni sustav, klasa: 940-01/23-01/5, urbroj: 2170-8-03-23-2 od 7. travnja 2023., koja je sastavni dio ovog rješenja, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- IV. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama kojima upravlja Grad Kraljevica – pomorsko dobro u općoj uporabi, navedenim u Potvrdi Primorsko-goranske županije, Grada Kraljevice, Upravnog odjela za komunalni sustav, klasa: 940-01/23-01/5, urbroj: 2170-8-03-23-1 od 7. travnja 2023., koja je sastavni dio ovog rješenja, a na kojim nekretninama

HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.

- V. Količinu i vrstu EKI iz ovog rješenja čine trase kableske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- VI. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja (osim za nekretnine navedene u Ugovoru br. T4.4.2-83/2015 o osnivanju prava služnosti na javnim površinama sklopljenim 5. ožujka 2015. i Aneksu 1. Ugovora o osnivanju prava služnosti broj T4.4.2-83/2015 sklopljenim 6. studenog 2015. između Grada Kraljevice i HT-a) prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Rijeka ili podredno Područnom uredu za katastar Rijeka, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- VII. Utvrđuje se da Grad Kraljevica ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz točke VI. ovog rješenja od 24. lipnja 2022., odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Grada Kraljevice ukoliko je ista nastupila nakon 24. lipnja 2022., prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Rijeka dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji.
- VIII. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Kraljevici.
- IX. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Kraljevici naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- X. Obvezuje se Grad Kraljevica omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 24. lipnja 2022. zahtjev Grada Kraljevice (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama.

HAKOM je zaključkom naložio HT-u da se očituje posjeduje li izgrađenu EKI na području Grada te da li je za istu infrastrukturni operator. Također mu je određeno dostaviti kompletni geodetski elaborat za katastar vodova za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, trase kableske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kableske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada, popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) za svaku

pojedinu katastarsku česticu na području Grada na kojoj je izgrađena EKI, za nekretnine koje su u vlasništvu Grada ili su opće dobro pod upravom Grada, izvatke iz zemljišnih knjiga za navedene katastarske čestice, uporabnu dozvolu (ako ju posjeduje) ili ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se koristi predmetnom EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe, te dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu (samo ako ne posjeduje uporabnu dozvolu).

HT je 30. rujna 2022. dostavio Elaborat za pravo puta broj 39/2022: geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, trasu kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada i potvrdu da je isti predan u nadležni područni ured za katastar vodova. HT je također dostavio Tablicu 1 za svaku pojedinu katastarsku česticu na području Grada. Iz dostavljenog geodetskog elaborata katastra vodova za cjelokupnu EKI (za trase kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na predmetnom području Grada, kao i vrsta EKI-a po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Tablica 1 je tijekom postupka popunjena podacima i razmijenjena između HT-a i Grada.

Grad je 18. travnja 2023. dostavio zemljišno-knjižne uloške te javne isprave kojima potvrđuje činjenice da je vlasnik nekretnina po zakonu i to: Potvrdu Primorsko-goranske županije, Grada Kraljevice, Upravnog odjela za komunalni sustav, klasa: 940-01/23-01/5, urbroj: 2170-8-03-23-3 od 7. travnja 2023., Potvrdu Primorsko-goranske županije, Grada Kraljevice, Upravnog odjela za komunalni sustav, klasa: 940-01/23-01/5, urbroj: 2170-8-03-23-2 od 7. travnja 2023. i Potvrdu Primorsko-goranske županije, Grada Kraljevice, Upravnog odjela za komunalni sustav, klasa: 940-01/23-01/5, urbroj: 2170-8-03-23-1 od 7. travnja 2023.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Grad traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama u odnosu na nekretnine koje su u njegovom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Grada infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Gradu kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području Grada

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave HT-a broj 862/2022 od 9. kolovoza 2022. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Grada i Izvoda iz poslovnih knjiga Grada Kraljevice od 30. lipnja 2022. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a. Navedene dokumente Grad nije osporio. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Grad je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da mu se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njegovom vlasništvu. Obzirom da je HT dostavio preslike Ugovora br. T4.4.2-83/2015 o osnivanju prava služnosti na javnim površinama sklopljenim 5. ožujka 2015. i Aneks 1. Ugovora o osnivanju prava služnosti broj T4.4.2-83/2015 sklopljenim 6. studenog 2015. između Grada Kraljevice i HT-a i kojim je osnovano pravo služnosti na javnoj površini u vlasništvu Grada Kraljevice u korist HT-a, a koji ugovori sadrže točne podatke o katastarskim česticama na kojima se osniva pravo služnosti, HAKOM je navedene čestice izuzeo iz ovog rješenja u dijelu u kojem se utvrđuje visina naknade za pravo puta i obveze plaćanja navedene naknade, kako je navedeno u točki VI. ovog rješenja.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podatci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, Gradu je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu nekretnina Grada javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Rijeka na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su od dana od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta do dana donošenja rješenja moguće promjene zemljišno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je smatrao opravdanim podatke o nekretnini i vlasništvu vezati uz javno dostupnu evidenciju Zemljišnoknjižnog odjela Rijeka na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podacima o vlasništvu Grada na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Rijeka. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Grada na dan donošenja ovog rješenja.

Pravo na naknadu za pravo puta Grad ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Zemljišnoknjižnog odjela Rijeka, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96 - 152/14).

U odnosu na nerazvrstane ceste, Grad je dostavio Potvrdu Primorsko-goranske županije, Grada Kraljevice, Upravnog odjela za komunalni sustav, klasa: 940-01/23-01/5, urbroj: 2170-8-03-23-3 od 7. travnja 2023., u kojoj su navedene katastarske čestice na kojima se nalaze nerazvrstane ceste na području Grada. Iz navedene javne isprave, koju HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje su u naravi nerazvrstane ceste na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-8/17, UsII-327/18, UsII-166/18 i dr. da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada. Stoga je riješeno kao u točki II. izreke rješenja.

Nadalje, Grad je dostavio Potvrdu Primorsko-goranske županije, Grada Kraljevice, Upravnog odjela za komunalni sustav, klasa: 940-01/23-01/5, urbroj: 2170-8-03-23-2 od 7. travnja 2023. kojom potvrđuje da su nekretnine navedene u potvrdi komunalna infrastruktura u smislu čl. 59. i 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18) - javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Grada.

Nadalje, Grad je dostavio i Potvrdu Primorsko-goranske županije, Grada Kraljevice, Upravnog odjela za komunalni sustav, klasa: 940-01/23-01/5, urbroj: 2170-8-03-23-1 od 7. travnja 2023. da su nekretnine navedene u potvrdi pomorsko dobro u općoj uporabi, kojima u smislu čl. 10. st. 3. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (NN 158/03.-56/16) vodi brigu o zaštiti i održava Grad Kraljevica. Navedena potvrda predstavlja ispravu kojom Grad dokazuje da upravlja općim dobrom,

za koje ima pravo na naknadu za pravo puta temeljem članka 6. stavka 2. f) Pravilnika. HAKOM je priznao Gradu pravo na naknadu za pravo puta za predmetne nekretnine pozivajući se na stav Visokog upravnog suda RH UsII-6/17 i UsII-72/17.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada podnesen je 24. lipnja 2022. te je HAKOM utvrdio da je isti uredan i u skladu s člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta.

Stoga je utvrđeno da Grad ima pravo na naknadu za pravo puta od 24. lipnja 2022., a za nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Rijeka proizlazi da je Grad na njima uknjižio pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja, naknada za pravo puta teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Grada, a koji podatci su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvratke.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Rijeka ili podredno Područnog ureda za katastar Rijeka, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika. Pri tome je HAKOM odredio da se izuzmu katastarske čestice na kojima je temeljem Ugovora br. T4.4.2-83/2015 o osnivanju prava služnosti na javnim površinama sklopljenim 5. ožujka 2015. i Aneksa 1. Ugovora o osnivanju prava služnosti broj T4.4.2-83/2015 sklopljenim 6. studenog 2015. između Grada Kraljevice i HT-a osnovano pravo služnosti na javnoj površini u vlasništvu Grada Kraljevice u korist HT-a.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom točkom IX. rješenja. Sukladno točki VIII. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika. Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. i 4. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena. Protiv ovog rješenja može se, u roku od 30 dana od dana njegovog primitka, pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske, što ne odgađa provedbu rješenja.

RAVNATELJ
mr.sc. Miran Gosta

(elektronički potpisala ovlaštena osoba)

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, UP - osobnom dostavom
2. Odvjetnik xy, 10000 Zagreb, UP - osobnom dostavom
3. U spis